



**DECIZIE nr. 2.6
din 11.03.2021**

Cu privire la Notificarea Oficiului Teritorial
Chișinău al Cancelariei de Stat al R.M.

În conformitate cu art. 61 al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, examinând Notificarea Oficiului Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat al R.M. nr. 1304/OT4-1484 din 29.12.2020 cu privire la examinarea și abrogarea Deciziei Consiliului Sătesc Cojușna nr. 7.26/19 din 10.12.2020 „Cu privire la acordarea premiului unic”,

Consiliul sătesc DECIDE:

1. Se abrogă Decizia Consiliului Sătesc Cojușna nr. 7.26/19 din 10.12.2020 „Cu privire la acordarea premiului unic”.
2. Controlul asupra executării prevederilor prezentei decizii se pune în seama contabilului șef, Margareta Bivol.
3. Prezenta decizie intră în vigoare la data includerii în Registrul de stat al actelor locale.

Președinte al ședinței consiliului

Secretar al consiliului



Gheorghe Ostafeiciuc

Svetlana Fulga

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul deciziei Consiliului sătesc Cojușna
nr. 2.6 din 11.03.2021 cu privire la Notificarea Oficiului Teritorial
Chișinău al Cancelariei de Stat al R.M.

| |
|--|
| 1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului. |
| Contabil-șef, Margareta Bivol |
| 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite. |
| Obligativitatea examinării Notificării Oficiului Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat al R.M. nr. 1304/OT4 – 1484 din 29.12.2020 cu privire la reexaminarea și abrogarea Deciziei Consiliului sătesc Cojușna nr. 7.26/19 din 10.12.2020 „Cu privire la acordarea premiului unic”. Proiectul deciziei a fost elaborat în conformitate cu art. 61 al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală. |
| 3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi (expunerea problemelor abordate). |
| Principala prevedere a proiectului de decizie constituie abrogarea Deciziei Consiliului sătesc Cojușna nr. 7.26/19 din 10.12.2020 „Cu privire la acordarea premiului unic”. |
| 4. Fundamentarea economico-financiară. |
| Implementarea proiectului de decizie nu va necesita cheltuieli. |
| 5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare. |
| Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative. |
| 6. Avizarea și consultarea publică a proiectului |
| În baza celor expuse și în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost avizat de către Serviciul juridic și secretarul Consiliului local. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultarea publică a proiectului este plasat pe pagina web a Primăriei Cojușna www.cojusna.md |
| 7. Consultările expertizei anticorupție. |
| În temeiul art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, art. 28 alin. (3) din Legea integrității nr. 82/2017, proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către autor. Proiectul de decizie corespunde normele juridice și exclude orice element care ar favoriza corupția. |
| 8. Constatările expertizei juridice |
| În temeiul art. 37 din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost expus expertizei juridice. Proiectul de decizie este în concordanță cu Codul Electoral nr. 1381 din 21 noiembrie 1997, cu modificările și completările ulterioare. Structura și conținutul actului corespund normelor de tehnică legislativă. |

Contabil-șef

MBivol

Margareta Bivol

CANCELARIA DE STAT
A REPUBLICII MOLDOVA
Reprezentantul Guvernului în teritoriu
OFICIUL TERITORIAL CHIȘINĂU



ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАНЦЕЛЯРИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
Представитель Правительства в территории
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ БЮРО КИШИНЭУ

MD-2004, Republica Moldova
bd. Ștefan cel Mare, 180, mun. Chișinău,
tel.: +373-22-278-891, fax: +373-22-278-891
e-mail: otcs_chisinau@gov.md

МД-2004, Республика Молдова,
бул. Штефан чел Маре, 180, мун. Кишинэу,
тел.: +373-22-278-891, факс: +373-22-278-891
e-mail: otcs_chisinau@gov.md

Nr. 1304/074-1484

din 29.12.20

Consiliului s. Cojușna
r-nul Strășeni, s. Cojușna

NOTIFICARE

Prin prezenta, în temeiul art. 63 și 64, 67 din Legea nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, precum și în temeiul prevederilor Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Oficiilor Teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009, Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat a efectuat controlul obligatoriu de legalitate a **Deciziei Consiliului s. Cojușna nr. 7.26/19 din 10.12.2020 „Cu privire la acordarea premiului unic”**.

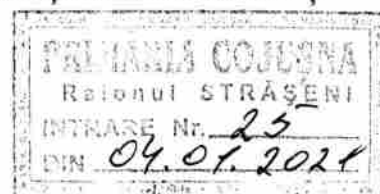
Ca urmare a exercitării controlului asupra actului indicat, s-a constatat că Decizia respectivă, a fost adoptată cu încălcarea cadrului legal din următoarele considerente.

Potrivit **art. 7 din Legea nr. 100 din 22.12.2017 privind actele normative**, „1) *Forța juridică a actelor normative se stabilește în funcție de competența și statutul autorității publice emitente, precum și de categoria actului. Limitele de competență privind adoptarea, aprobarea sau emiterea actelor normative sînt stabilite de Constituția Republicii Moldova, de Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern și de alte acte normative*”.

Art. 112 alin. (2) din Constituția RM expres prevede că „*Consiliile locale și primarii activează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din sate și orașe*”.

Unitatea administrativ-teritorială este reprezentată de către primar, însă această reprezentare are loc numai în raporturile cu terții, nu însă și în raport cu organul deliberativ al administrației locale. În raporturile de drept administrativ dintre autoritățile administrației publice, fiecare autoritate stă în nume propriu, iar nu în calitate de reprezentant al unității administrativ-teritoriale.

Astfel, reținem, că în temeiul principiului autonomiei locale, unitatea administrativ-teritorială, prin autoritatea sa reprezentativă și deliberativă, respectiv Consiliu, nu este în drept de a acorda, premii autorității executive. **Dar, prevederile Legii 436/2006 privind administrația publică locală** stabilesc expres competențele autorităților deliberative și executive în cazul adoptării/emiterii actului administrativ.



În contextual **Legii 355/ 2008 (în vigoare pînă la data de 01.12.2018)**, ultima clar prevedea că mărimea premiilor cu prilejul jubileelor, al sărbătorilor profesionale și al zilelor de sărbătoare nelucrătoare pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică din cadrul autorităților administrației publice locale se stabilește prin decizia autorității executive a administrației publice locale, în baza unui regulament aprobat de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale.

La moment legislația în vigoare nu mai prevede astfel de reglementări, salariul/adaosuri, premii, primarul și-l acordă unilateral, reieșind din normele prevăzute mai sus, or în raport cu consiliul local (art.29, Legea 436/2006) primarul asigură executarea deciziilor consiliului local și în atribuțiile consiliului local (art.14 Legea 436/2006 și alte acte normative) nu se mai regăsește reglementarea acordării primarului careva adaosuri la salariu.

În calitate de autoritate deliberativă a administrației publice locale, consiliul exercită doar atribuțiile care îi sunt conferite de lege. În acest sens, potrivit **Legii 436/2006 privind administrația publică locală**, competențele și atribuțiile autorităților administrației publice locale se stabilesc numai prin lege. Aceste competențe sînt depline și exclusive cu excepția cazurilor prevăzute de lege. Rezultă că actele emise de consiliul local și de primar au caracter independent, nici una dintre cele două autorități neputînd aproba, modifica sau anula, în mod direct actele emise de cealaltă, deoarece între ele nu există raporturi de subordonare, regula de competență fiind absolută.

Astfel, Primarul, este un subiect al autonomiei locale, este independent în acțiunile sale, iar prin prisma **art.1 al Codului muncii**, acesta, în cadrul autorității publice locale deține funcția de angajator și salariat. Respectiv, ca și orice salariat, primarul este remunerat cu salariu de bază (salariul tarifar, salariul funcției), salariul suplimentar (adaosurile și sporurile la salariul de bază) și alte plăți de stimulare și compensare (art.130 CM).

Articolul 10 alin. (1) lit. c) și art.137 din Codul muncii, prevede că angajatorul are dreptul să stimuleze salariații pentru munca eficientă și conștiincioasă, și este în drept să stabilească diferite sisteme de premiere, de adaosuri și sporuri la salariul de bază, alte plăți de stimulare după consultarea reprezentanților salariaților. **Sistemele indicate pot fi stabilite și prin contractul colectiv de muncă.**

Drept urmare, reieșind din normele menționate mai sus, nu tine de competența Consiliului acordarea premiului unic cu ocazia zilei de sărbătoare Anul Nou, dlui primar Igor Crăciun și dnei viceprimar Tatiana Boaghie, deoarece premiul se stabilește și se acordă de către Conducătorul instituției, la caz, de către primarul autorității publice locale.

Examinând totalitatea circumstanțelor menționate în prezenta cerere concluzionăm că, normele enumerate mai sus nu admit abateri și prevăd conduita de urmat, iar încălcarea acestor norme duce la nulitatea actului.

În contextul celor expuse, în temeiul prevederilor art.68 alin.(1) și (2) din Legea nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, precum și pct.9 subct.2

lit. a) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009, Oficiul teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat,

CERE:

1. Examinarea prezentei notificări în vederea întreprinderii măsurilor privind reexaminarea și abrogarea **Deciziei Consiliului s. Cojușna nr. 7.26/19 din 10.12.2020 „Cu privire la acordarea premiului unic”**.

2. Informarea Oficiului teritorial Chișinău despre rezultatele examinării în termen de 30 de zile.

Șef al Oficiului Teritorial Chișinău



Veaceslav ANGHEL

Ex: Bulgaru Ana

